**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор**  **федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности объектов газового надзора**

При осуществлении надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федерального закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 31. 07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 г. № 531;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Постановления Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

|  |
| --- |
|  |

Надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов сетей газораспределенияи газопотребления осуществляется в отношении \_4078\_[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2686.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии   
(в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_1617\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1416\_), из них плановых – \_24\_ (в 2022 году – \_34\_), внеплановых – \_173\_ (в 2022 году – 84), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_0\_ (в 2022 году – \_0\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 265 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 70\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_26\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2165,0 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами сетей газораспределения и газопотребления следует отнести:

Не прошел аттестацию на знание общих требований промышленной безопасности руководитель предприятия;

Не в полной мере выполняются мероприятия на ОПО по техническому обслуживанию и ремонту сетей газопотребления, обеспечивающих их содержание в исправном и безопасном состоянии, а именно: повреждена окраска газопровода;

На ОПО «Сеть газопотребления» не соблюдаются обязательные требования промышленной безопасности при эксплуатации газопроводов, а именно: не проведена экспертиза промышленной безопасности на газопроводы;

Осуществляется эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами сетей газораспределения и газопотребления\_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 455 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 455 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_311\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 0[[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушение требований промышленной безопасности при эксплуатации крышной газовой котельной;

нарушение охранной зоны подземного газопровода.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности надзора за объектами сетей газораспределения и газопотребления является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

системы управления промышленной безопасностью, и прежде всего производственный контроль предприятий, не выполняют возложенных на них функций;

допуск к работе необученного и неаттестованного персонала

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности за объектами сетей газораспределения и газопотребления \_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газопотребления и газораспределения.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)