**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за опасными производственными объектами ОПК**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами ОПК применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

[Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. N 1437 "Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах"](http://ivo.garant.ru/document/redirect/74647996/0);

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

[Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности химически опасных производственных объектов»](http://ivo.garant.ru/document/redirect/400114038/0);

[Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 г. № 458 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»](http://ivo.garant.ru/document/redirect/75057064/0);

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 17.08.2020 N 1241;

Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью" от 17.08.2020 N 1243.

|  |
| --- |
|  |

Надзор за опасными производственными объектами ОПК осуществляется в отношении 9 [[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 6 .

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий   
(в 2022 году – 0 ).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0 ).

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2023 г., как и в аналогичном периоде 2022 г., на опасных производственных объектах ОПК подконтрольных Уральскому управлению Ростехнадзора аварий, случаев смертельного травматизма и инцидентов не зарегистрировано. |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 139 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 51 ), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0 ), внеплановых – 1 (в 2022 году – 1 ), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 138 (в 2022 году – 50 ).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 629 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 6 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 90 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами ОПК\_ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение требований безопасности при эксплуатации электрооборудования;

не соблюдаются требования по ведению технической документации;

не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

неверно проведена идентификация опасного производственного объекта, не установлен I класс опасности опасного производственного объекта.

не своевременно переоформляются лицензии на вид деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

невыполнение мероприятий, предусмотренных заключениями экспертиз промышленной безопасности, в отношении зданий;

не проведены в установленном порядке экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, отсутствует информация о ряде технических устройств;

здания складов со взрывопожароопасными веществами не оборудованы системой пожарной и охранной сигнализации;

помещения зданий не оборудованы системой видеонаблюдения, предусматривающей видеофиксацию и документированное хранение данных.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами ОПК:

Изданы:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными объектами ОПК не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: «Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», «Требования к технологическому оборудованию производств боеприпасов и спецхимии».*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

|  |
| --- |
| В отчетном периоде 2023 г. проведено 20 консультаций с поднадзорным предприятием ОПК по вопросам контрольно-надзорной деятельности на ОПО ОПК, а также 18 информирований по следующим вопросам: об аварийности и травматизме на ОПО; о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышенной сейсмичности; об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты; об обеспечении надежного электроснабжения объектов ОПК; об аварийности и травматизме на ОПО ОПК в 2023; о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период опасных метеорологических явлений; о мерах по обеспечению безопасности при работе на высоте; о мерах по обеспечению устойчивого функционирования опасных производственных объектах в период аномальных холодов; о противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в период с 30.12.2023 по 08.01.2024 и др.. |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области безопасной эксплуатации ОПО ОПК является:

Проблемные вопросы на объектах ОПО ОПК АО Химический завод «Планта»:

Значительный износ зданий и технологического оборудования износ которых составляет более 90%.

1. Эксплуатация физически изношенных зданий значительная часть из которого введена в эксплуатацию в еще в первой половине XX века (например здание склада БС/1введен в эксплуатацию в 1950 г., здание №119, здание № 104/105, здание №109 год ввода в эксплуатацию 1939г., производственное здание №210 год ввода в эксплуатацию 1942г. несет риски их разрушения, что, в свою очередь, может сопровождаться возникновением аварийной ситуации: воспламенением и возможной детонацией спецпродукта с непрогнозируемым разрушением зданий.

2. Эксплуатация морально и физического изношенного технологического оборудования значительная часть, которого введена в эксплуатацию еще во второй половине XX века (например: полуавтоматические прессовые установки, - в 1967 г., транспортное оборудование - в 1969 г., станок завинчивания 1968 г.,) несет риски его несанкционированного выхода из строя, что, в свою очередь, может сопровождаться возникновением аварийной ситуации: воспламенением и возможной детонацией спецпродукта с непрогнозируемым разрушением зданий, и/или технических устройств и иными последствиями.

3.Отсутствие проектной документации на производство специальной продукции, значительный износ зданий, сооружений и технологического оборудования значительная часть из которого введена в эксплуатацию в еще в 1960-1970 г.г., присутствуют риски его несоблюдения требований, закладываемых при проектировании технологического процесса, некорректном расположении и стыковке между собой технологического оборудования, что значительно повышает риски возникновения и развития событий аварийного характера, так и при дальнейшей эксплуатации).

АО «Калиновский химический завод»:

Значительный износ зданий, сооружений и технологического оборудования (износ технологического оборудования составляет более 80%). Эксплуатация морально и физически изношенного оборудования, значительная часть из которого введена в эксплуатацию в первой половине XX века (например, автоматы патронирования АКП в 1973 г., автоматы АНЗ в 1985г.).

Отсутствие проектной документации на производство специальной продукции, в свою очередь значительный износ зданий, сооружений и технологического оборудования значительная часть из которого введена в эксплуатацию в еще в первой половине XX века присутствуют риски его несоблюдения требований, закладываемых при проектировании технологического процесса, некорректном расположении и стыковке между собой технологического оборудования, что значительно повышает риски возникновения и развития событий аварийного характера как на стадии отработки технологии, так и при дальнейшей эксплуатации).

Патронирование аммонитов на автоматах типа АПК не производится в кабинах (автоматы установленных в общем зале). При расположении оборудования в общем зале повышается риск возникновения и развития событий аварийного характера: воспламенение и возможная детонация спецпродукта с непрогнозируемым разрушением зданий и/или технических устройств, травмирование персонала и иными последствиями.;.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)