**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор**  **в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 №500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 №420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №528.

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

постановление Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. N 1437 "Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах";

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

приказ Ростехнадзора "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах" от 11.12.2020 N 519;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора" от 03.12.2020 № 486.

|  |
| --- |
|  |

Надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса осуществляется в отношении 448[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 324 .

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария   
(в 2022 году – 0 ).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0 ).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Ненадлежащее осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на химически опасном производственном объекте

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 29 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 144), из них плановых – 15 (в 2022 году – 20 ), внеплановых – 1 (в 2022 году – 25 ), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 13 (в 2022 году – 112 ).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 264 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 34 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 22 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2370 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, (Решением суда жалоба на постановление об административном правонарушении Уральского управления Ростехнадзора оставлена без удовлетворения).

.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами химического комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;

эксплуатация технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация зданий и сооружений без проведения экспертизы промышленной безопасности;

отсутствие сигнализации о неисправной работе вентиляционных систем в производственных помещениях, в которых используются химически опасные вещества;

несоблюдение требований по ведению технической документации;

несоответствие содержания разделов технологических регламентов химически опасных производственных объектов требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

не обеспечена безопасная эксплуатация здания, не выполнены мероприятия, указанные в заключении экспертизы промышленной безопасности;

в период эксплуатации ХОПО не ведется визуальное наблюдение за техническим состоянием наружной поверхности трубопроводов и их элементов, антикоррозионной защиты;

не обеспечена укомплектованность штата работников в соответствии с установленными требованиями (некомплект 2 единицы);

места, где проводят работу с затаренным жидким хлором (железнодорожная эстакада слива жидкого хлора), не обеспечены двумя различными видами связи для передачи информации по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами химического комплекса :

осуществлялся постоянные мониторинг и анализ изменений нормативных актов, содержащих обязательные требования в области промышленной безопасности;

осуществлялся анализ вновь принятых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области промышленной безопасности

Изданы:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами химического комплекса не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 75 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 75 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 48 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; по регистрации (перерегистрации) опасных объектов в госреестре;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 2 заявления

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

проведения идентификации опасных производственных объектов;

регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за опасными производственными объектами химического комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

эксплуатация устаревшего и физически изношенного оборудования;

длительные сроки замены устаревшего оборудования на более современные технические устройства;

недостаточное финансирование эксплуатирующими организациями мероприятий по соблюдению требований промышленной безопасности, устранению выявленных нарушений требований промышленной безопасности;

недостаточное количество персонала, участвующего в организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, для осуществления своих функций в полной мере, персоналу приходится совмещать работу в области промышленной безопасности с вопросами охраны труда, экологии, пожарной безопасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- увеличение количества профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций;

- усиление работы по выявлению индикаторов риска и принятию соответствующих мер реагирования;

- возобновление проведения плановых проверок в отношении опасных производственных объектов III опасности;

- увеличение продолжительности проверки в отношении крупных предприятий с 10 дней до 20 дней, в отношении микропредприятий - с 2 дней до 50 часов. Недостаточные сроки для проведения контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с Федеральным законом № ФЗ-248 от 31.07.2020 для комплексного всестороннего проведения проверки крупных предприятий, эксплуатирующих большое количество ОПО, расположенных территориально на большом расстоянии друг от друга, а также в связи с необходимостью внесения информации по проверкам в программы ЦП АИС и ЕРКНМ. Подобная проблема существует и при проведении КНМ в отношении микропредприятий, у которых ОПО расположены территориально удаленно от места дислокации государственных служащих.

внесение дополнений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (утв. Приказом Ростехнадзора № 500 от 07.12.2020) и «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов» (утв. Приказом Ростехнадзора № 529 от 15.12.2020), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении надзора за безопасным транспортированием опасных веществ (в том числе, с использованием ссылок на обязательные требования Федеральных законов и действующих нормативно технических документов МПС, Минтранс РФ, Таможенный союз, ООН (ДОПОГ), Государственных стандартов, СНиП)

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности   
на опасных производственных объектах химического комплекса :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности.

.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)